

<b>Naziv kolegija</b>	<b>SUVREMENE UPRAVNE DOKTRINE</b>	
<b>Nastavnici</b>	Nositelji: prof.dr.sc. Ivan Koprić, prof. dr. sc. Gordana Marčetić Nastavnici: doc.dr.sc. Anamarija Musa, doc.dr.sc. Vedran Đulabić, doc.dr.sc. Goranka Lalić Novak, doc.dr.sc. Jasmina Džinić, doc. dr. sc. Mihovil Škarica	
<b>Status kolegija</b> (semestar i redoviti ili fakultativni)	I, II, III, IV semestar Fakultativni	
<b>Bodovna vrijednost i način izvođenja nastave</b> (predavanja, vježbe, seminar i sl.)	5 ECTS, predavanja	
<b>ECTS koeficijent opterećenja studenta</b>	5	
<b>Broj sati po semestru</b>	15	
<b>Ciljevi kolegija</b>		
Upoznati studente s:		
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. konceptom suvremene upravne doktrine kao poželjnog načina organiziranja i djelovanja javne uprave</li> <li>2. efektima novog javnog menadžmenta u javnoj upravi i upravljanju, posebno u pogledu strukture javnog sektora, osoblja i metoda djelovanja</li> <li>3. instrumentima dobrog upravljanja, posebno bolju regulaciju, transparentnost i sl.</li> <li>4. utjecajem upravnih doktrina na upravnu praksu</li> <li>5. procesom modernizacije i europeizacije hrvatske javne uprave na temelju suvremenih upravnih doktrina</li> </ol>		
<b>Sadržaj kolegija</b>		
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Uvod Vrijednosti i javna uprava: ekonomske, političke, pravne i socijalne vrijednosti. Vrijednosti i upravne doktrine. Utjecaj doktrine na upravnu praksu: sistematiziranje iskustva i orijentiranje iskustva. Rani razvoj upravne doktrine. Tradicionalni nauk o javnoj upravi. Kameralizam i nauka o policiji.</li> <li>2. Nova javna uprava (<i>The New Public Administration; the Minnowbrook Perspective</i>) Naglasak na socijalnim i demokratskim političkim vrijednostima: društvena pravednost, etičnost, odazivnost, participacija, zaštita manjina, itd. Dinamika i promjene. Zabacivanje struktura i naglasak na upravnim programima. Decentralizirane organizacijske varijante. Odnos uprave i građana, responsivnost i naglašavanje etičke dimenzije javne uprave. Glavni proponenti: Frederickson, Waldo, Marini, Holzer, Rohr, Chandler, i drugi.</li> <li>3. Novi javni menadžment (<i>The New Public Management</i>) Krizna socijalne države i neoliberalizam. Nametanje vrijednosti i tehnika privatnog sektora javnome sektoru. Naglasak na ekonomskim vrijednostima: ekonomičnost, efikasnost, poduzetnost, konkurentnost, tržišnost, efektivnost, kvaliteta javnih usluga. Mjere i učinci: strukturalne, funkcionalne, personalne i druge. Uloga međunarodnih organizacija i širenje menadžerskog pristupa. Novi javni menadžment u anglo-saksonskim zemljama i kontinentalnoj Europi. Ograničenja menadžerskog pristupa u javnoj upravi.</li> <li>4. Dobra vladavina i dobra uprava (<i>The Good Governance</i>) Nova kombinacija vrijednosti: ekonomske i demokratske političke vrijednosti. Europska unija: otvorenost, participacija, odgovornost, djelotvornost, koherentnost. OECD: naglašena uloga građana i civilnog društva (informiranje, konzultiranje i participacija), transparentnost, legitimnost, odgovornost, efikasnost i bolje pružanje javnih usluga (informatičko-komunikacijske tehnologije), bolje upravljanje resursima, naglasak na ulozi javne uprave u oblikovanju javnih politika. Velika Britanija (<i>Modernising Government</i>): jačanje kapaciteta oblikovanja javnih politika, odazivna javna služba, kvaliteta, informatizacija, naglašavanje vrijednosti javne službe. Pouke za Hrvatsku.</li> </ol>		

## Očekivani ishodi učenja

### INTELEKTUALNE (KOGNITIVNE) VJEŠTINE

#### Znanje i razumijevanje

Nakon uspješno savladanog predmeta, student će moći:

1. Objasniti koncept suvremene upravne doktrine kao poželjnog načina organiziranja i djelovanja javne uprave
2. Objasniti efekte novog javnog menadžmenta u javnoj upravi i upravljanju, posebno u pogledu strukture javnog sektora, osoblja i metoda djelovanja
3. Prepoznati instrumente dobrog upravljanja, posebno bolju regulaciju i transparentnost
4. Objasniti utjecaj upravnih doktrina na upravnu praksu
5. Diskutirati proces modernizacije i europeizacije hrvatske javne uprave na temelju suvremenih upravnih doktrina

#### Primjena

Nakon uspješno savladanog predmeta, student će moći:

1. Demonstrirati kako vrijednosti mogu djelovati kao integrativni mehanizam politike uprave
2. Interpretirati utjecaj pojedinih suvremenih upravnih doktrina na značajnije institucionalne inovacije u upravno-političkom sustavu
3. Provjeriti postavke upravne doktrine na odabranom primjeru javne politike.
4. Interpretirati mjere modernizacije i europeizacije u hrvatskoj javnoj upravi na temelju pojedinih upravnih doktrina

#### Analiza

Nakon uspješno savladanog predmeta, student će moći:

1. Izdvojiti temeljne vrijednosti u javnoj upravi i analizirati njihov utjecaj na javno upravljanje
2. Analizirati međusobne utjecaje društvenih procesa, upravnih doktrina i razvoja javne uprave
3. Usporediti pojedine upravne doktrine na temelju njihovih standarda organiziranja, postupanja i djelovanja, regulacije, brige o osoblju, menadžmenta, komuniciranja i izvještavanja, financiranja, nadzora uprave, i drugih upravnih funkcija.
4. Razlikovati mjere u reformama javne uprave potaknute određenim upravnim doktrinama

#### Sinteza

Nakon uspješno savladanog predmeta, student će moći:

1. Konstruirati teorijsko-metodološki model istraživanja utjecaja upravnih doktrina na praksu
2. Planirati i upravljati zajedničkim istraživačkim projektima u području suvremenih upravnih doktrina
3. Sastaviti temeljne odrednice utjecaja upravnih doktrina na praksu upravnih organizacija
4. Formulirati mjere doktrine novog javnog menadžmenta primjerene za modernizaciju hrvatske javne uprave
5. Formulirati mjere doktrine dobrog upravljanja za daljnju modernizaciju hrvatske javne uprave

#### Vrednovanje

Nakon uspješno savladanog predmeta, student će moći:

1. Odabrati adekvatnu upravnu doktrinu za istraživanje upravne prakse
2. Odabrati prikladne metode utvrđivanja činjenica o međuuvjetovanosti upravnih doktrina i upravne prakse
3. Preispitati utjecaj upravnih doktrina i mjera na reforme hrvatske javne uprave
4. Odabrati mjere za daljnju modernizaciju hrvatske javne uprave

### Opće (generičke) vještine

Nakon uspješno savladanog predmeta, student će steći sljedeće generičke vještine:

- Javno prezentiranje usvojenih ishoda učenja
- Aktivno praćenje i analiziranje razvoja javne uprave u kontekstu suvremenih upravnih doktrina

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vještinu prikupljanja informacija (baze podataka, pretraživanje literature i kritičko čitanje)</li> <li>- Kritička analiza i interpretacija</li> </ul>
<b>Praćenje i vrednovanje rada studenata tijekom nastave i oblici provjere znanja</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evidentira se dolazak studenata na predavanje;</li> <li>- Bilježi se aktivnost studenta na nastavi, pojedinačna izlaganja o nekoj temi, razumijevanje gradiva, kvaliteta diskusije i slično;</li> <li>- Znanje se provjerava na usmenom ispitu i ocjenjuje ocjenom od dovoljan (2) do izvrstan (5). Usmeni ispit se sastoji od primjene, analize, sinteze i vrednovanja znanja stečenog na temelju predavanja i diskusija na nastavi te obvezne literature.</li> </ul>
<b>Načini praćenja kvalitete koji osiguravaju stjecanje izlaznih kompetencija</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiziranje statističkih podataka o prolaznosti i prosjeka uspješnosti studiranja na predmetu;</li> <li>- Povratne informacije studenata,</li> <li>- Priprema i objava znanstvenih radova povezanih s temom suvremenih upravnih doktrina sa studentima i praćenje njihovog znanstvenog rada;</li> <li>- Poticanje sudjelovanja studenata na stručnim i znanstvenim skupovima i istraživačkim projektima povezanih s temom suvremenih upravnih doktrina.</li> </ul>
<b>Obveze studenata</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pohađati predavanja;</li> <li>- Aktivno sudjelovati u nastavi putem interaktivne diskusije s nastavnikom i ostalim studentima;</li> <li>- Naučiti ispitno gradivo.</li> </ul>
<b>Obvezna literatura</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Koprić, I., G. Marčetić, A. Musa, V. Đulabić, G. Lalić Novak (2014) Upravna znanost – javna uprava u suvremenom europskom kontekstu. Zagreb, Pravni fakultet, str. 11-16</li> <li>2. I. Koprić: Kriza socijalne države i menadžerske reforme javne uprave. U: Koprić I. (ur.), (2006) Javna uprava – Nastavni materijali, str. 137-158</li> <li>3. Perko Šeparović, I.: Paradoksi novog javnog menadžmenta. U: Ivan Prpić (urednik) Globalizacija i demokracija; Fakultet političkih znanosti (2004), str. 85-95</li> <li>4. Dužšin U.; Kameralizam - politička doktrina mudrih dvorjana. U: Nikola Škrlec Lomnički, svezak 2; HAZU, HDA i Pravni fakultet u Zagrebu (2000), str. 77-100</li> <li>5. Frederickson, H. George (1980) New Public Administration. Alabama: The University of Alabama Press, str. 1-92.</li> <li>6. OECD (2004) Građani kao partneri; Zagreb, Oksimoron, str. 11-88</li> <li>7. The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy Special Issue: A Distinctive European Model ? The Neo-Weberian State, Volume I, Number 2, Winter 2008/2009 (samo dva rada, i to: Tiine Randma Liiv te Christophera Pollitta)</li> </ol>
<b>Osnovna izborna literatura</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Laszlo Vass, Olena Kulenkova, Christopher Pollitt (2008) Leadership and Management in the Public Sector: Values, Standards and Competencies in Central and Eastern Europe. Bratislava: NISPAcee.</li> <li>2. UN/DESA (2003) Citizens, Businesses and Governments. UN: New York.</li> <li>3. Nemeč, Juraj, Guy. B. Peters (ed.) (2010) State and Administration in Changing World. Bratislava: NISPAcee.</li> <li>4. Osborne, S. P. (ed.) (2010) The New Public Governance?: Emerging perspectives on the theory and practice of public governance. Routledge.</li> <li>5. Fenwick, John and McMillan, Janice (2010) Public management in the postmodern era: challenges and prospects. New Horizons in Public Policy. Edward Elgar, Cheltenham</li> <li>6. Rhodes, R.A.W. (1997) Understanding Governance. Buckingham: Open University Press.</li> <li>7. Kooiman, Jan (1993) Modern Governance. London etc.: SAGE.</li> <li>8. Lozina, Duško, Mirko Klarić (2003) Nova javna uprava. Split: DES.</li> </ol>

9. Koprić, Ivan (ur.) (2003) Modernizacija hrvatske uprave. Zagreb: Društveno veleučilište u Zagrebu.
10. Walsh, Kieron (1995) Public Services and Market Mechanisms. Houndmills, London: MacMillan Press. Str. 83-192.
11. Metcalfe, Les, Sue Richards (1993) Improving Public Management, European Institute of Public Administration and SAGE, London etc., 1993.
12. Lynn, Laurence E (1996) Public Management as Art, Science, and Profession, Chatham House Publishers, Chatham, New Jersey.
13. Kettl, Donald F. (2002) The Transformation of Governance: Public Administration for Twenty-First Century America (Interpreting American Politics). The Johns Hopkins University Press. Baltimore, Maryland.
14. Bogdanor, Vernon (ed.) (2005) Joined-Up Government. Oxford: Oxford University Press.
15. Meuleman, Louis (2010) Public Management and the Metagovernance of Hierarchies, Networks and Markets: The Feasibility of Designing and Managing Governance Style Combinations. Heidelberg: Physica-Verlag.
16. Modernising Government (npr. na: [www.archive.official-documents.co.uk](http://www.archive.official-documents.co.uk)).